



**Pani Iwona Dąbrowska**

**Dyrektor biura**

**Polska Izba Paliw Płynnych**

**00-195 WARSZAWA**

**ul. Słomińskiego 19 lok. 521**

*SZANOWNA PANI DYREKTOR,*

W odpowiedzi na email Pani Dyrektor z dnia 2 września 2009 r. dotyczący podjęcia przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki działań wobec przedsiębiorców eksploatujących wskazane w piśmie zbiorniki wolnostojące z dystrybutorami, informuję, co następuje.

Do postępowań prowadzonych przez Prezesa URE stosuje się przepisy ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2006 r. Nr 89, poz. 625 z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.). Zgodnie z art. 50 ustawy – Prawo energetyczne w sprawach nieuregulowanych przepisami tej ustawy w zakresie działalności gospodarczej przedsiębiorstw energetycznych, w tym przeprowadzania przez Prezesa URE kontroli zgodności wykonywanej działalności gospodarczej przedsiębiorstw energetycznych z udzieloną koncesją, stosuje się przepisy ustawy o swobodzie działalności gospodarczej. Natomiast przepis art. 57 ust. 1 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej stanowi, że organ koncesyjny jest uprawniony do kontroli działalności gospodarczej w zakresie: zgodności wykonywanej działalności z udzieloną koncesją, przestrzegania warunków wykonywania działalności gospodarczej, obronności lub bezpieczeństwa państwa, ochrony bezpieczeństwa lub dóbr osobistych obywateli. Istotnym jest tutaj to, że art. 77 ust. 3 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej zawiera ograniczenie art. 57 ust. 1 tej ustawy, gdyż stanowi, że zakres przedmiotowy kontroli działalności przedsiębiorcy oraz organy upoważnione do

Departament Przedsiębiorstw Energetycznych w Urzędzie Regulacji Energetyki

ul. Chłodna 64, 00-872 Warszawa

tel.: (+48 22) 66 16 306, 66 16 238 faks: (+48 22) 66 16 319, e-mail: [dpe@ure.gov.pl](mailto:dpe@ure.gov.pl)

<http://www.ure.gov.pl>

jej przeprowadzenia określają odrębne ustawy. Powyższe oznacza, że przepis art. 57 ust. 1 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej nie stanowi samoistnej podstawy do przeprowadzenia przez Prezesa URE kontroli w każdym zakresie przedmiotowym działalności przedsiębiorców, a żaden z przepisów ustawy – Prawo energetyczne nie upoważnia Prezesa URE do przeprowadzenia kontroli przedsiębiorców działających na rynku paliw ciekłych. Podstawowym sposobem realizowania funkcji kontrolnych Prezesa URE, nałożonych na niego ustawą – Prawo energetyczne, jest analizowanie i badanie wpływających do Urzędu dokumentów pod kątem ujawnienia występujących w przedsiębiorstwach energetycznych nieprawidłowości, zarówno w zakresie realizacji warunków koncesji na etapie ich udzielania, jak i późniejszego wykonywania warunków udzielonej koncesji.

Kontrolowanie przestrzegania warunków wykonywania działalności gospodarczej objętej koncesją realizowane jest poprzez kontrole bieżące oraz kontrole interwencyjne. Kontrole bieżące są prowadzone na etapie udzielania koncesji, a interwencyjne na skutek informacji od innych organów. Taki rodzaj kontroli jest racjonalny i wynika z natury warunków koncesyjnych zawartych w decyzjach na obrót, wytwarzanie oraz magazynowanie paliw ciekłych. Warunki te zobowiązują bowiem koncesjonariuszy do przestrzegania m.in. przepisów dotyczących ochrony środowiska, jakości paliw, ochrony przeciwpożarowej, dozoru technicznego, prawa pracy, prawa podatkowego i akcyzowego itp. Mając to na uwadze, Prezes URE opiera swe działania na kontrolach przeprowadzonych przez odpowiednie, wyspecjalizowane i powołane do tego służby i organy, **Prezes URE nie ma bowiem kompetencji do fizycznego (na stacjach paliw) kontrolowania przestrzegania przez koncesjonariuszy przepisów**, a tym samym warunków koncesyjnych w tym zakresie. Uprawnienia do kontrolowania przestrzegania powyższych przepisów, a jednocześnie warunków udzielonych koncesji, posiadają odpowiednie organy państwa tj. w szczególności Inspekcja Handlowa, Państwowa Straż Pożarna, Inspekcja Ochrony Środowiska, Urząd Dozoru Technicznego, Państwowa Inspekcja Pracy, Główny Urząd Miar, Urzędy Skarbowe oraz Celne oraz Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego.

Następstwem ujawnienia nieprawidłowości są natomiast stosowne działania interwencyjne przy wykorzystaniu dostępnych instrumentów prawnych. Wykonując bowiem obowiązki nałożone ustawą - Prawo energetyczne, w ślad za nadsyłanymi do URE informacjami ww. organów o stwierdzonych przypadkach naruszenia prawa

w trakcie działalności prowadzonej przez przedsiębiorców np. sektora paliw ciekłych, Prezes URE podejmuje działania mające na celu usprawnienie jego funkcjonowania. W takiej sytuacji Prezes URE dysponuje dwojakimi narzędziami oddziaływania na podmioty koncesjonowane. Może bowiem, w udokumentowanych przypadkach, wszcząć wobec tych przedsiębiorców postępowania w sprawie wymierzenia im kar pieniężnych - zgodnie z dyspozycją art. 56 ust. 1 pkt 12 ustawy - Prawo energetyczne (kara ta może stanowić nawet 15% przychodu ukaranego przedsiębiorcy z działalności koncesjonowanej) - lub w przypadku udokumentowanego rażącego naruszenia warunków koncesji - wszcząć postępowanie w sprawie cofnięcia koncesji na podstawie art. 41 ust 3 ustawy - Prawo energetyczne.

Pracownicy URE kontrolują natomiast te warunki koncesyjne, które należą tylko i wyłącznie do zakresu kompetencji Prezesa URE np. fakt wnoszenia opłat koncesyjnych jest kontrolowany tylko w URE.

Informuję również, iż koncesje Prezesa URE udzielane są określonym **przedsiębiorcom** ze wskazaniem ich siedziby, tym samym prowadzona w Urzędzie ewidencja koncesjonariuszy konstruowana jest według tego parametru, natomiast Urząd nie prowadzi zapisów ewidencyjnych dotyczących **miejsc wykonywania działalności koncesjonowanej**. W związku z powyższym Prezes URE nie ma możliwości „przypisania” wskazanych w piśmie Pani Dyrektor miejsc wykonywania działalności określonym przedsiębiorcom (koncesjonariuszom), a tym samym podjąć wobec nich działań sankcyjnych.

Reasumując informuję, iż zasadnym jest przekazanie przez Państwa informacji dotyczących stwierdzonych nieprawidłowości w działalności przedsiębiorców sektora paliw ciekłych właściwym terytorialnie organom kontrolnym, celem wykorzystania zgodnie z posiadanymi kompetencjami oraz - w przypadku ujawnienia u koncesjonowanych podmiotów nieprawidłowości - poinformowania o ustaleniach Prezesa URE celem ewentualnego podjęcia działań służbowych.

Z DOWAŻANIEM  
Z upoważnienia

Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki

ZASTĘPCA DYREKTORA  
Departamentu Przedsiębiorstw Energetycznych

Marek Zawiska