

KO 06/11/08

Warszawa, dnia 5 listopada 2008 roku

**Szanowny Pan,  
Lech Kaczyński  
Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej**

Kancelaria Prezydenta RP  
ul. Wiejska 10,  
00 – 902 Warszawa

**Dotyczy: nowelizowanej Ustawy Prawo Celne i Ustawy o Podatku Akcyzowym**

*Szanowny Panie Prezydencie,*

Polska Izba Paliw Płynnych jest organizacją zrzeszającą prywatnych przedsiębiorców branży paliwowej w Polsce. Zgodnie z założeniami statutowymi, naczelnym celem funkcjonowania PIPP jest reprezentacja interesów oraz wspieranie działalności gospodarczej naszych członków, dlatego zawsze staramy się podejmować interwencje i działania, wszędzie tam, skąd otrzymujemy sygnały o problemach, z którymi na co dzień muszą mierzyć się przedsiębiorcy branży paliwowej.

Mając na uwadze powyższe, chcielibyśmy zwrócić Pańską uwagę na niezwykle istotne zagadnienie i problem jakim jest brak ograniczeń i bardzo liberalne przepisy dotyczące możliwości „prywatnego”, w żaden sposób niekontrolowanego i często nielegalnego importu paliw z tzw. krajów trzecich (spoza Unii Europejskiej). Sprawa jest o tyle istotna, iż wedle docierających do Izby sygnałów ten „prywatny” import paliw stał się zjawiskiem nagminnym.

Stanowisko niniejsze jest również wynikiem zamieszczonego na stronach internetowych Ministerstwa Finansów projektu Ustawy zmieniającej Ustawę z dnia 19 marca 2004 roku Prawo celne (Dz. U. Nr 68, poz. 622 i Nr 273, poz. 2703). Nie sposób zgodzić się na proponowane w przedmiotowym projekcie rozwiązania, które jeszcze bardziej liberalizują prywatny i niekontrolowany import m.in. paliw z krajów trzecich.

Polska jest granicą Unii Europejskiej. Niskie ceny paliw za wschodnią granicą i liberalne lub wręcz pozbawione jakichkolwiek „limitów wwozowych” przepisy celne i podatkowe powodują, a po wejściu w życie proponowanych zmian jeszcze bardziej

---

**POLSKA IZBA PALIW PŁYNNYCH**

00-195 Warszawa, ul. Słomińskiego 19 lok. 521

Tel./fax 22 637 50 77 do 79, e-mail: [izba@paliwa.pl](mailto:izba@paliwa.pl); Internet: [www.paliwa.pl](http://www.paliwa.pl)

NIP: 526 030 79 79

spotęgują, znaczący „prywatny” i niekontrolowany import paliw z krajów trzecich, w szczególności z zachodniej granicy. Taka sytuacja powoduje nie tylko uszczuplenie budżetu Państwa o wymierne środki finansowe (cła, akcyza, inne podatki), ale wręcz prowadzi, o czym dostajemy coraz częstsze sygnały od naszych członków, do znacznego wzrostu tzw. „szarej strefy”.

Wspominana szara strefa stanowi największe niebezpieczeństwo dla rozwoju zdrowego i konkurencyjnego rynku paliwowego, uczciwych przedsiębiorców, konsumentów czy skarbu państwa. Szara strefa uniemożliwia działanie zgodne z zasadami wolnego rynku i konkurencji opartej na zasadach uczciwości kupieckiej i poszanowania klienta. Żaden podmiot prowadzący działalność gospodarczą nie jest w stanie funkcjonować na rynku w sytuacji gdy, gdy znacząca część obrotu szeroko pojętymi paliwami odbywa się poza legalnym rynkiem. Przedsiębiorcy prowadzący działalność zgodną z prawem nie mogą konkurować cenowo z podmiotami z „szarej strefy”, z podmiotami działającymi w sposób nieuczciwy, nierzetelny i w sposób niezgodny z prawem.

Nielegalny lub niekontrolowany obrót to również istotna utrata dochodów skarbu państwa – nieodprowadzanie należnych podatków i innych opłat bezpośrednio obciąża, poprzez wielomilionowe straty, budżet państwa.

Wspomniana liberalizacja przepisów i propozycja uchylecia w powołanym Prawie celnym art. 39 i 40 spowoduje naszym zdaniem wzrost takich zjawisk jak: sprzedaż paliwa nie wiadomego pochodzenia, które nie tylko jest sprzedawane w sposób uniemożliwiający jakąkolwiek kontrolę nad jego jakością, ale przede wszystkim z pominięciem wszelkich przepisów celno - podatkowych.

Z posiadanych przez Izbę danych o ruchu granicznym wynika, że tylko na trzech przejściach granicznych: Korczowa, Medyka, Krościenko po całkowitym zniesieniu limitów, a nawet ograniczeniach w Ustawie Akcyzowej szacowane straty budżetowe mogą kształtować się na poziomie **około 500 000 000 PLN za półrocze niezapłaconych podatków** od wwożonego paliwa z krajów trzecich. A są to tylko dane z trzech przejść granicznych. Można założyć, że skumulowane dane, ze wszystkich przejść granicznych dadzą o wiele większą kwotę.

Zmiana przepisów ustawy prawo celne, która ma wejść w życie 1 grudnia 2008 zniesie limity wwozowe. Jednocześnie trwają prace na ustawą o podatku akcyzowym, która w projektowanym art. 34 pkt 1 a mówi, że zwolnienie od podatku akcyzowego obejmie wwóz paliwa w wielkości do 600 l. Planowane jest wejście w życie ustawy o podatku akcyzowym na 1 stycznia 2009. Tym samym powstaje **luka prawna, bo przez okres jednego miesiąca nie będzie obowiązywało żadne prawo w kwestii wwozu paliwa z krajów trzecich do Polski**. Rodzi to wielkie pole do nadużyć, które skutkować mogą nieograniczonym wwozem paliwa. W aspekcie przytoczonych wyżej danych straty budżetu państwa spowodowane tą luką prawną są w chwili obecnej nie do oszacowania.

Kolejny problem to zapis **art.34 pkt. 1b**, który mówi o wwozie paliwa w „**pojemnikach specjalnego przeznaczenia**”. Co oznacza pojęcie „pojemniki specjalnego przeznaczenia”? Jaką ilość „pojemników specjalnego przeznaczenia” może przewozić kierowca? Z treści przepisu można wywnioskować, że nie musi to być jeden pojemnik.

Ze swojej strony, pragnę zapewnić, że jesteśmy gotowi, jako organizacja reprezentująca szeroko rozumiane środowisko paliwowe, do wszelkiej współpracy w celu rozwiązania powyższych problemów.

*Z poważaniem*

**Halina Pupacz**



**Prezes Polskiej Izby Paliw Płynnych**

**W załączeniu:**

Dokumenty z danymi o ruchu na przejściach granicznych.

**Szanowny Pan,**  
**Bogdan Borusewicz**  
**Marszałek Senatu**  
Kancelaria Senatu  
ul. Wiejska 6, 00-902 Warszawa

**Szanowny Pan,**  
**Jan Vincent-Rostowski**  
**Minister Finansów**  
Ministerstwo Finansów  
ul. Świętokrzyska 12  
00-916 Warszawa

**Szanowny Pan,**  
**Zbigniew Chlebowski**  
**Przewodniczący**  
**Sejmowa Komisja Finansów Publicznych**  
Sejm RP  
ul. Wiejska 4/6/8  
00-902 Warszawa

**Szanowny Pan,**  
**Waldemar Pawlak**  
**Wicepremier, Minister Gospodarki**  
Ministerstwo Gospodarki  
Pl. Trzech Krzyży 3/5  
00-507 Warszawa

**Szanowny Pan,**  
**Goliński Marian Tomasz**  
**Przewodniczący**  
**Podkomisja stała ds. monitorowania systemu podatkowego**  
Sejm RP  
ul. Wiejska 4/6/8  
00-902 Warszawa

**Szanowny Pan,**  
**Zbigniew Chlebowski**  
**Przewodniczący**  
**Klub Parlamentarny Platforma Obywatelska**  
ul. Wiejska 4/6/8 00-902 Warszawa

**Szanowny Pan,  
Przemysław Gosiewski  
Przewodniczący  
Klub Parlamentarny Prawo i Sprawiedliwość  
ul. Wiejska 4/6/8 00-902 Warszawa**

**Szanowny Pan,  
Wojciech Olejniczak  
Przewodniczący  
Klub Poselski Lewica  
ul. Wiejska 4/6/8 00-902 Warszawa**