

Warszawa, dnia 23 kwietnia 2010 r.

**OPINIA PIPP DO PROJEKTU USTAWY
O OGRANICZANIU BARIER ADMINISTRACYJNYCH
DLA OBYWATELI I PRZEDSIĘBIORCÓW**

Polska Izba Paliw Płynnych pozytywnie ocenia przygotowany przez Ministerstwo Gospodarki projekt ustawy o ograniczaniu barier administracyjnych dla obywateli i przedsiębiorców. Doceniamy zaangażowanie resortu gospodarki w działania mające na celu deregulację zasad prowadzenia działalności gospodarczej, które mają szczególne znaczenie dla wzmocnienia konkurencyjności polskiej gospodarki w dobie światowego kryzysu finansowego. Ograniczenie strefy regulacyjnej Państwa jest jednym z najskuteczniejszych sposobów pobudzenia przedsiębiorczości w naszym kraju.

Przegląd ponad dwustu ustaw, których analizy podjęto się w Ministerstwie Gospodarki jednoznacznie wskazuje, iż obecnie obowiązujące przepisy w sposób nieuzasadniony wnikają w zasady prowadzenia różnego typu aktywności gospodarczej przedsiębiorców i obywateli.

Zgodnie z danymi resortu łącznie zidentyfikowano 129 ustaw, które nakładają różne instrumenty reglamentacyjne. Jedną z najczęstszych wad przepisów określających warunki działalności gospodarczej jest ich nieprecyzyjny charakter, powodujący uznaniowość decyzji administracyjnej. Niejednokrotnie prowadzi to do sytuacji o charakterze korupcyjnym czy kryminalnym. Charakter taki mają przykładowo liczne warunki formalne i techniczne, które spełnić musi wnioskodawca występujący o udzielenie zezwolenia.

Zgodnie z treścią uzasadnienia do projektu ustawy skutkiem jej wejścia w życie będzie m.in.:

- ograniczenie biurokracji,
- zmniejszenie kosztów faktycznych działalności,
- redukcja liczby zezwoleń, rejestrów działalności regulowanej, licencji, upoważnień,
- zmniejszenie obciążeń reglamentacji,
- uproszczenie procedur podejmowania działalności gospodarczej,
- ułatwienie dostępu do wykonywania wolnych zawodów,
- usuwanie z systemu prawa polskiego przepisów niekorzystnych dla przedsiębiorców,
- uzupełnienie ustaw niezbędnymi z punktu widzenia przedsiębiorców rozwiązaniami prawnymi,
- rozwój sądownictwa polubownego,
- usprawnienie i przyspieszenie przebiegu postępowania arbitrażowego,
- zwiększenie katalogu możliwości przekształcania form prowadzenia działalności gospodarczej.

W ocenie PIPP za najważniejsze ze zmian zawartych w projekcie uznać należy:

1. odejście w szeregu rodzajów działalności gospodarczej od wymogu uzyskania zezwolenia na rzecz wpisania do rejestru, bądź całkowite odejście od reglamentacji. Naszym zdaniem najważniejszą zmianą jest zmiana w ustawie o transporcie drogowym, która zakłada uchylenie obowiązku posiadania licencji przez podmioty prowadzące działalność gospodarczą w zakresie pośrednictwa przy przewozie rzeczy oraz obowiązek posiadania licencji przez określone w dyrektywie 96/26/WE niektóre kategorie przewoźników,
2. zmiany w zasadach ustalania wymiaru opłat za użytkowanie wieczyste polegające na wydłużeniu termin w jakim ma nastąpić aktualizacja opłat z tytułu użytkowania wieczystego gruntu (obecnie aktualizacja opłaty następuje w cyklu rocznym, propozycja przewiduje dokonywanie aktualizacji nie częściej niż raz na trzy lata) oraz ustaleniu górnej granicy stawki procentowej o jaką może być podwyższona opłata roczna z tytułu użytkowania wieczystego (wysokość górnej granicy wynosi 50 % wysokości dotychczasowej opłaty rocznej),
3. zmniejszenie ilości dokumentów przy składaniu wniosków o wpis do rejestrów,
4. zmianę ustawy o komornikach sądowych i egzekucji głównie w zakresie obniżenia opłaty stałej nie powiązanej ze skutecznością egzekucji oraz doprecyzowanie aktualnych zapisów ustawy poprzez wskazanie, iż wolą ustawodawcy było umożliwienie tworzenia, przetwarzania i archiwizowania akt w wersji elektronicznej na równi z wersją papierową,
5. zmiany w ustawie o systemie ubezpieczeń społecznych:
 - obniżenie maksymalnej wysokości „dodatkowej opłaty” ze 100% do 30% niezapłaconych składek,
 - wprowadzenie możliwości umorzenia przez ZUS, w sytuacjach nadzwyczajnych, w całości lub części dodatkowej opłaty naliczanej od niezapłaconych składek, jak również odsetek od nieopłaconych składek,
 - zmniejszenie obowiązków sprawozdawczych np.: zniesienie comiesięcznego obowiązku informowania na piśmie pracowników w formie imiennych raportów m. in.: o składkach, wydłużenie terminów dla obowiązków zgłoszeniowych i informacyjnych z 7 do 14 dni.
6. zmiany w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Projekt zakłada m.in. usunięcie okoliczności różnicujących warunki działania przedsiębiorców operujących w różnych formach placówek handlowych przez likwidację definicji wydzielonego stoiska w punkcie sprzedaży detalicznej, zniesienie uprawnienia rady gminy do ustalania liczby punktów sprzedaży alkoholu i zasad ich usytuowania, wprowadzenie delegacji kompetencji do wydawania zezwoleń polegająca na przeniesieniu kompetencji w zakresie wydawania zezwoleń na obrót hurtowy w kraju napojami alkoholowymi o zawartości powyżej 18 % alkoholu z ministra właściwego do spraw gospodarki na marszałka województwa. Zniesiony zostanie również zakaz sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych w ośrodkach szkoleniowych, domach wypoczynkowych oraz na imprezach na otwartym powietrzu.
7. Ograniczenia kosztów wpisu do KRS, Projekt ustawy zakłada obniżenie kosztów sądowych zarówno przy rozpoczynaniu prowadzenia działalności gospodarczej, jak również w trakcie jej

prowadzenia. Koszty wpisu nowego podmiotu obniżone zostaną z 1000 zł do 500 zł oraz koszty związane z dokonaniem zmiany we wpisie z 400 zł na 250 zł.

9. Zmiany ustawy o podatkach i opłatach lokalnych mające na celu wyraźne uregulowanie kwestii podatku od nieruchomości w okresie zawieszenia wykonywania działalności gospodarczej.

Dodatkowo projekt porusza również zagadnienie związane z wprowadzeniem prawa składania oświadczeń w miejsce obecnego obowiązku przedstawiania zaświadczeń przy podejmowaniu i wykonywaniu działalności gospodarczej. Zdaniem Polskiej Izby Paliw Płynnych zastosowanie powyższego rozwiązania w sposób zasadniczy zmienia nastawienie państwa do obywatela, które aktualnie oparte jest na braku zaufania, a nie na domniemaniu prawdziwości przedstawianych informacji. Przedsiębiorcy wielokrotnie sygnalizowali również fakt, iż organy administracji często wymagają dostarczenia dokumentów, które zawierają dane znane innym organom. Dobrym przykładem na odejście od tego typu działania jest zaproponowane w projekcie wyeliminowanie z obrotu zaświadczeń o wpisie do rejestru REGON przedsiębiorców. Obecnie ich funkcjonowanie nie ma uzasadnienia, z uwagi na fakt, iż dane dotyczące nr REGON są powszechnie dostępne w Internecie. Wymaganie przez szereg instytucji przedstawiania zaświadczeń o rodzi po stronie przedsiębiorców zbędne obowiązki i koszty.

Pozytywnie oceniamy również zaproponowane w projekcie propozycje zmian niektórych ustaw w zakresie zmniejszenia sprawozdawczości i obowiązków zgłoszeniowych oraz depenalizacji niektórych czynów.

W naszej ocenie projekt ustawy o ograniczaniu barier administracyjnych dla obywateli i przedsiębiorców można określić jako bardzo innowacyjny. Z uwagi na znaczenie projektu Polska Izba Paliw Płynnych wnioskuje o jak najszybsze przeprowadzenie procesu legislacyjnego, jednocześnie deklarujemy aktywny udział w dalszych pracach legislacyjnych związanych z jego uchwaleniem.

Z poważaniem,

Halina Pupacz



Prezes

Polskiej Izby Paliw Płynnych